

# Iltakoulu

Aluehallitus 22.3.2022

Keski-Uudenmaan  
hyvinvointialue



**KESKI-UUDENMAAN PELASTUSLAITOS**  
**MELLERSTA NYLANDS RÄDDNINGSVÄRK**

# **Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen yhteistoimintasopimuksen periaatteet**

Pelastuslaitoksen valmistelujohtaja Jussi Rahikainen, versio 18.3.2022

# Keski-Uudenmaan pelastuslaitos

Kuntia

8

(Hyvinkää, Järvenpää, Kerava, Vantaa, Mäntsälä, Nurmijärvi, Pornainen ja Tuusula)

Hyvinvointialueita

2

(Vantaa ja Kerava sekä Keski-Uusimaa)

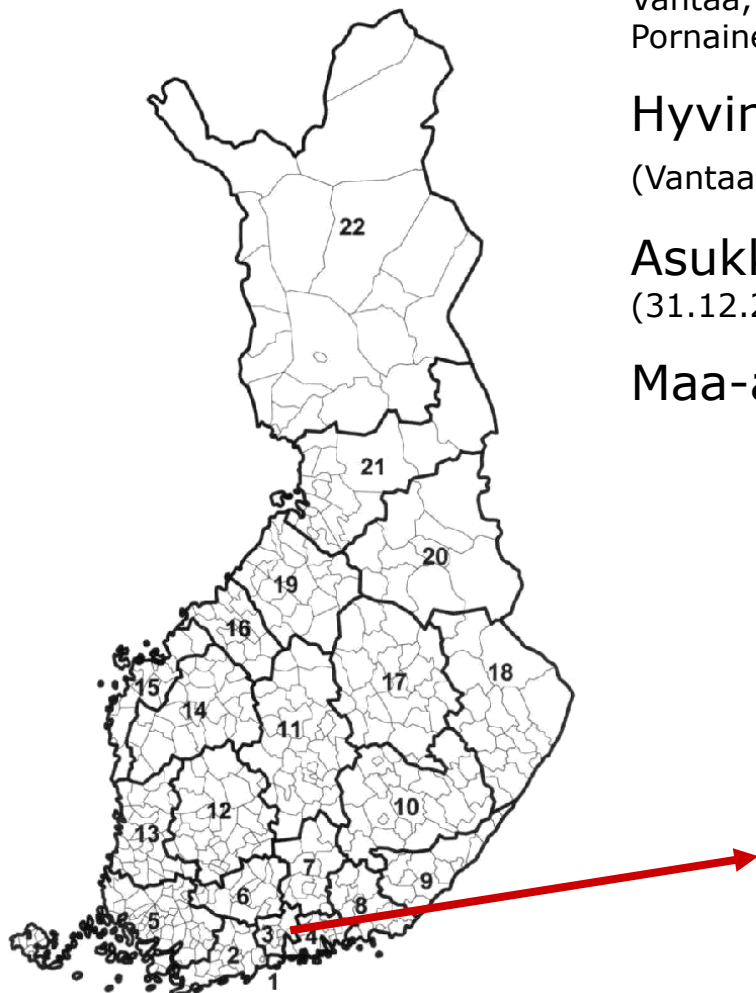
Asukkaita

478 323

(31.12.2021)

Maa-alue

1990 km<sup>2</sup>



# Tavoitteena yhteinen pelastuslaitos

## Yhteinen pelastuslaitos

- tehostaa pelastustoimen voimavarojen käyttöä
- parantaa palveluiden saatavuutta ja laatua
- Säästää kustannuksia

## Yhteistoimintasopimuksella

- sovitaan Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen pelastustoimen järjestämisvastuun siirrosta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle (611/2021) § 7 mukaisesti.
- pelastuslaitos sijoittuu hallinnollisesti Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen organisaatioon → nykyisen pelastuslaitoksen henkilöstö, omaisuus ja sopimukset siirtyvät Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle
- sopimuksessa on irtisanomisperusteet, jossa on huomioitu pelastuslaitoksen jakamisen perusteet, jos yhteistoiminta päättyy



# Yhteistoimintasopimuksen periaatteet, 1

- 1. Yhteisen pelastuslaitoksen ylimpänä pelastusviranomaisena toimii monijäseninen yhteistoimintaelin, pelastuslautakunta**
  - pelastuslautakuntaan valitaan 8 jäsentä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelta ja 7 jäsentä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelta
  - pelastuslautakunnan tehtävät kirjataan yhteistoimintasopimukseen ja tarvittavilta osin molempien hyvinvointialueiden hallintosääntöön
  - VaKe aluehallituksella tai -valtuustolla ei ole otto-oikeutta yhteisen toimielimen päättämiin asioihin





# Pelastuslautakunnan tehtäviä

## Esittää/valmistelee muun muassa

- pelastuslaitoksen talousarvio ja –suunnitelmaesityksen sekä investointisuunnitelmaesityksen
- pelastuslaitoksen toimintakertomuksen ja erillistilinpäätöksen tai vastaavat tiedot

## Päättää muun muassa

- Virkojen perustamisesta
- Pelastusjohtajan valinnasta
- Toiminnan kehittämisestä VaKe aluevaltuuston asettamissa rajoissa
- Sopimuspalokuntien kanssa tehtävistä sopimuksista



# Yhteistoimintasopimuksen periaatteet, 2

**2. Valmistele esityksen Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen vähimmäispalvelutasosta hyvinvointialueitaan kuultuaan sekä tekee esityksen palvelutasopäätöksestä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle**

- palvelutasopäätöksen kehittämisosioon eritellään mahdollisuuksien mukaan kustannuksia aiheuttavat toimenpiteet hyvinvointialueittain

# Yhteistoimintasopimuksen periaatteet, 3

## **3. Pelastuslaitoksen kustannustenjako toteutetaan vuonna 2023 nykyisen kuntapohjaisen järjestelmän kustannustenjakoa noudattaen**

- kiinteistökulut ja sopimuspalokuntakulut kohdennetaan suoraan hyvinvointialueelle aiheuttamisperiaatteen mukaan
- muut pelastustoimen kulut kohdennetaan käyttäen mukautettua kapasiteettimallia





# Yhteistoimintasopimuksen periaatteet, 4

## 4. Siirtymäkaudella kiinteistökulut kohdennetaan suoraan hyvinvointialueelle aiheuttamisperiaatteen mukaan ja muut pelastustoimen kulut jaetaan seuraavasti

- vuonna 2024, 10 % asukaslukujen suhteessa ja 90 % pelastustoiminnan toimintavalmiuden kapasiteetin eli kapasiteettimallin mukaisesti
- vuonna 2025, 20 % asukaslukujen suhteessa ja 80 % kapasiteettimallin mukaisesti
- vuonna 2026, 30 % asukaslukujen suhteessa ja 70 % kapasiteettimallin mukaisesti
- vuonna 2027, 40 % asukaslukujen suhteessa ja 60 % kapasiteettimallin mukaisesti

Hyvinvointialueen pelastustoiminnan toimintavalmiuden kapasiteetti (kapasiteettimalli) määritellään pelastustoiminnan tavoitetoimintavalmiudessa olevan henkilöstön perusteella.



# Yhteistoimintasopimuksen periaatteet, 5

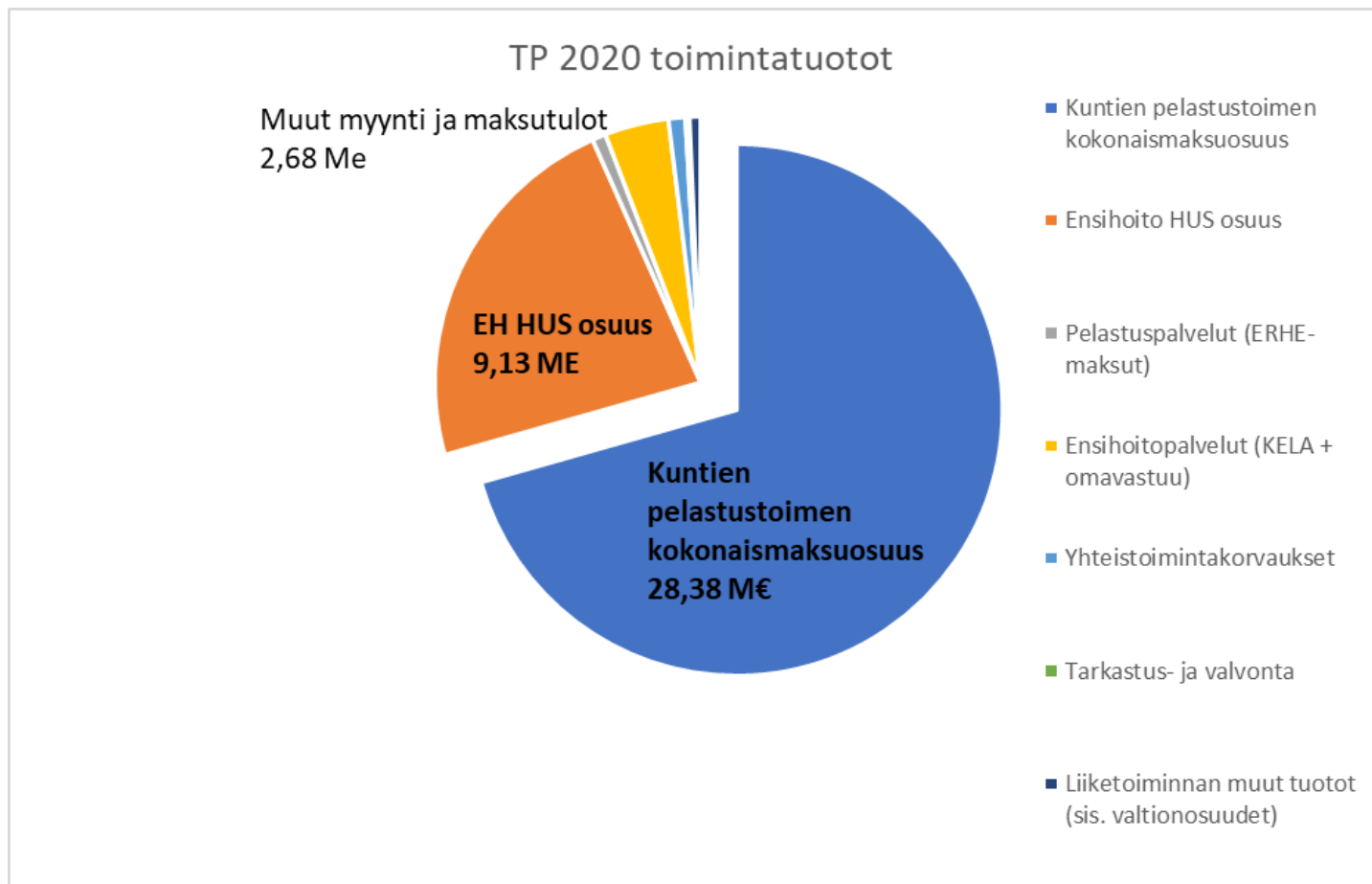
## **5. Siirtymäkauden jälkeen vuonna 2028 pelastuslaitoksen kustannustenjako toteutetaan seuraavasti**

- kiinteistökulut kohdennetaan suoraan hyvinvointialueelle aiheuttamisperiaatteen mukaan
- muut pelastustoimen kulut jaetaan hyvinvointialueille 50 % asukaslukujen suhteessa ja 50 % pelastustoiminnan kapasiteettimallin mukaisesti



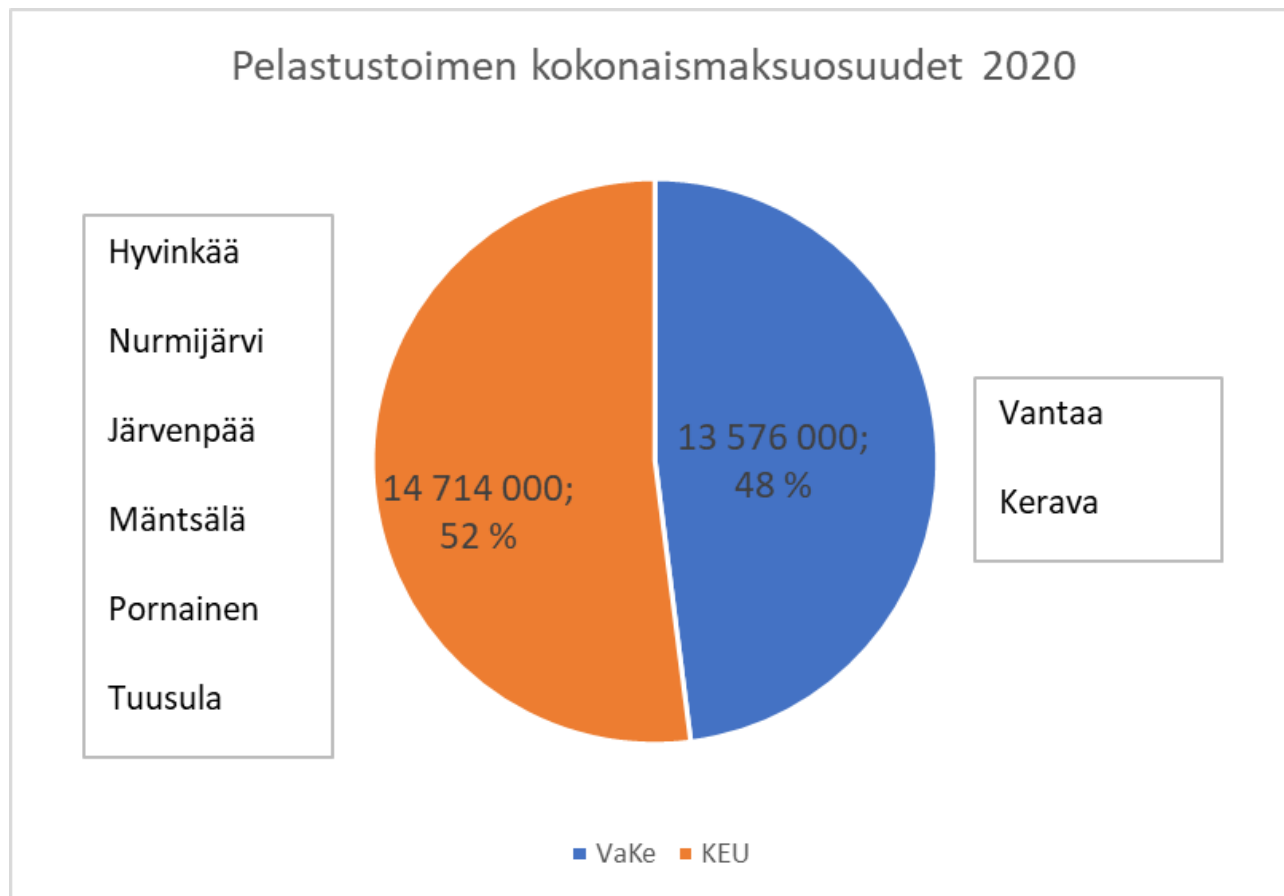
# Maksuosuudet nykyjärjestelmässä

Tilinpäätöstiedot 2020, toimintatuottojen jakautuminen. HVA maksuosuuksien määrittelyssä tarkastellaan kuntien pelastustoimen kokonaismaksuosuuksia.



# Maksusuudet vuonna 2020

Vuoden 2020 pelastustoimen maksusuuksien jakautuminen kahdelle hyvinvointialueelle



# Maksuosuudet pohdintaa

Maksuosuudet muodostuvat nykyjärjestelmässä kunnille kolmesta osasta:

- Kiinteistömenot läpilaskutuksena kunnille
- Sopimuspalokuntakulut
- Pelastustoimen kulut,

\*sovelletun

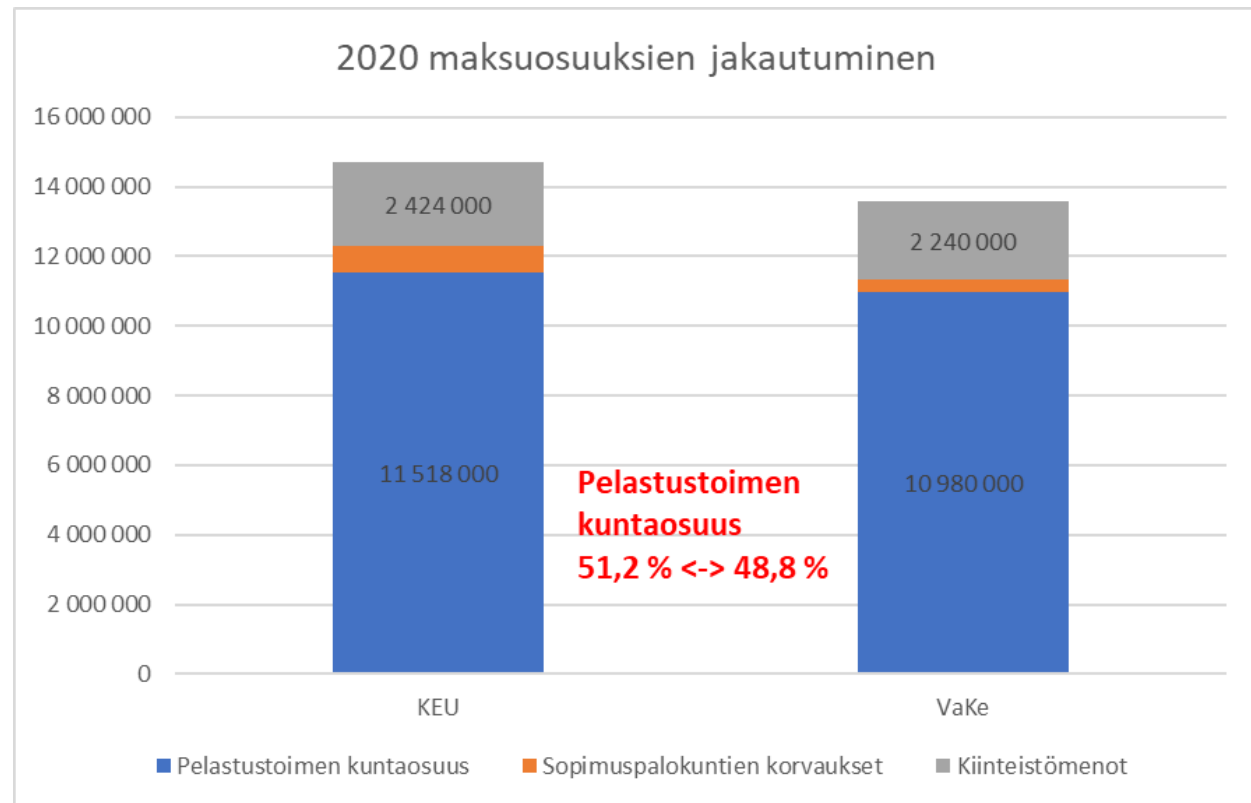
kapasiteettimallin

mukaisesti

\*Mäntsälä maksuosuus

50 % kapasiteetista, 50 %

jaettu muille



# 2022 KUP pelastustoiminnan tavoitevalmius

P33

1+0+1



P20

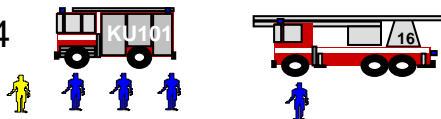
P34

1+0+1



Paloasema 10

0+1+4



Paloasema 40

0+1+5



Paloasema 11

0+0+2



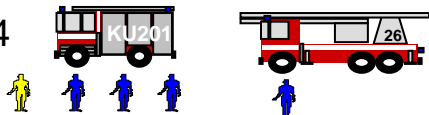
Paloasema 41

0+0+2



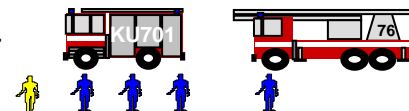
Paloasema 20

0+1+4



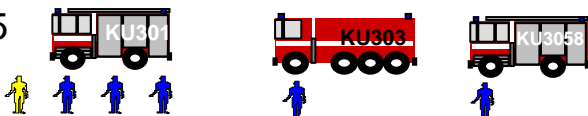
Paloasema 70

0+1+4



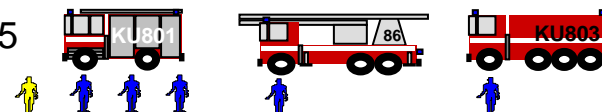
Paloasema 30

0+1+5



Paloasema 80

0+1+5



Paloasema 50

0+2+8



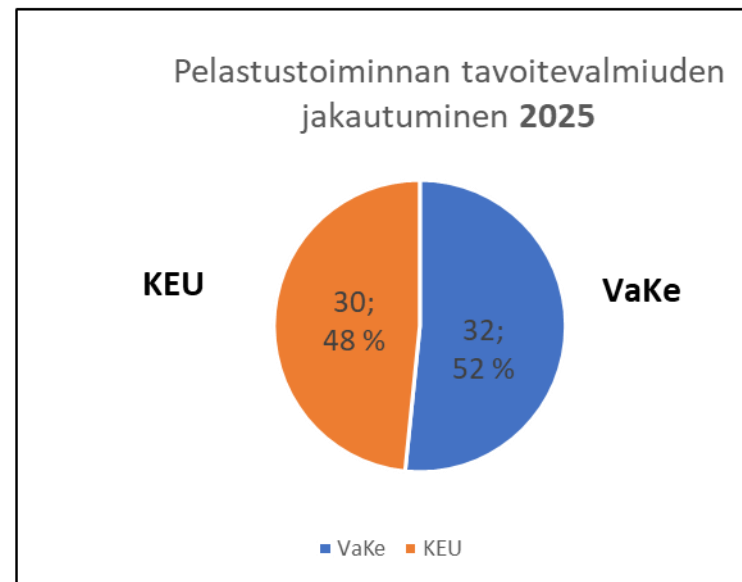
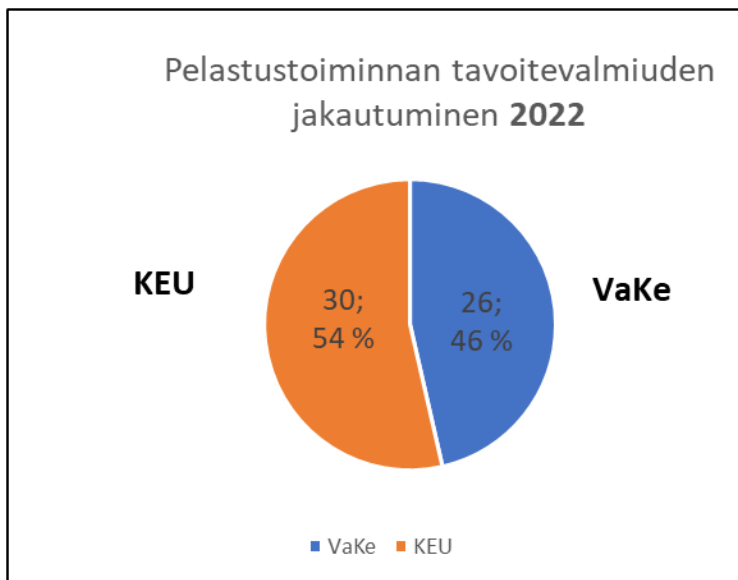
Paloasema 90

0+1+4





# Pelastustoiminnan kapasiteetti eli tavoitevalmius



# 2026 KUP pelastustoiminnan tavoitevalmius

P33

1+0+1



HIKLU JOKE

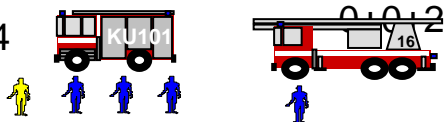
P34

1+0+1



Paloasema 10

0+1+4



Paloasema 11



Paloasema 40

0+1+5



Paloasema 21

0+0+2



Paloasema 31

0+0+2



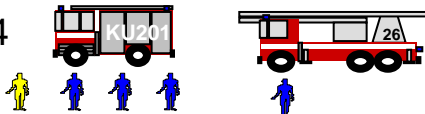
Paloasema 41

0+0+2



Paloasema 20

0+1+4



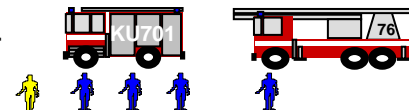
Paloasema 51

0+0+2



Paloasema 70

0+1+4



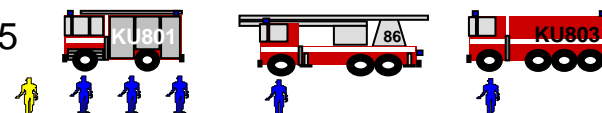
Paloasema 30

0+1+5



Paloasema 80

0+1+5



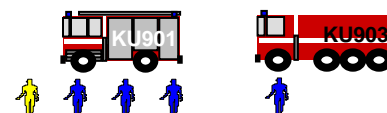
Paloasema 50

0+2+8



Paloasema 90

0+1+4



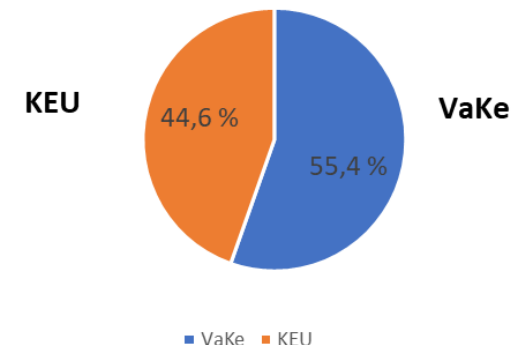
# Periaate maksuosuuksien määrittelylle

Siirtymäkauden jälkeen vuonna 2028 hyvinvointialueiden maksuosuus määrittyy:

1. Kiinteistökulut laskutetaan läpilaskutuksena toimipisteen sijainnin mukaan
  - Tuusula-Kerava paloaseman kulut; ensihoidon osuus HUS, Tuusulan VPK KEU, loppu asema 50 % KEU + 50 % VaKe
  - Pelastuskeskuksen hallinnon ja tukipalveluiden kulut, 50 % - 50 %
2. Pelastustoimen kustannukset jaetaan
  - 50 %:sti asukasluvun suhteessa
  - 50 %:sti pelastustoiminnan kapasiteetin suhteessa

Siirtymäkaudella pelastustoimen kustannukset jaetaan:

- 2023 käytetään 2022 kuntien maksuosuuden suhdetta (51,8 % - 48,8 %) Pelastustoimen kustannusosuus 2028
- 2024; 10 % asukasluvun suhteessa + 90 % pel. kapasiteetin suhteessa
- 2025; 20 % asukasluvun suhteessa + 80 % pel. kapasiteetin suhteessa
- 2026; 30 % asukasluvun suhteessa + 70 % pel. kapasiteetin suhteessa
- 2027; 40 % asukasluvun suhteessa + 70 % pel. kapasiteetin suhteessa
- 2028; 50 % asukasluvun suhteessa + 50 % pel. kapasiteetin suhteessa



# Pelastustoimen kustannustenjaon siirtymäkausi 2023 - 2028

	<b>2023*</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
<b>VaKe</b>	48,8 %	50,9 %	53,1 %	53,8 %	54,6 %	55,4 %
<b>KEU</b>	51,2 %	49,1 %	46,9 %	46,2 %	45,4 %	44,6 %

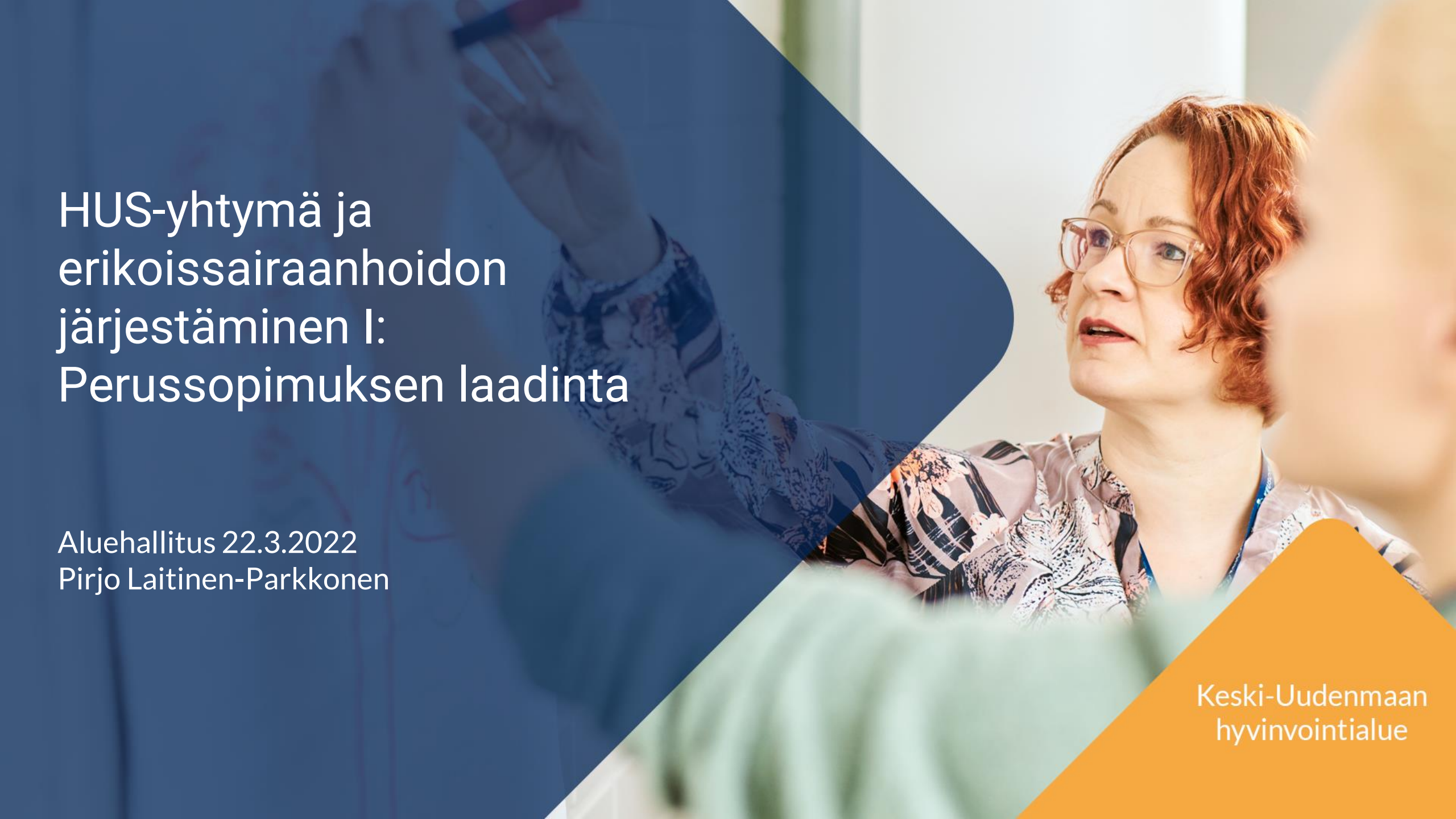
\*Vuonna 2023 käytetään kuntapohjaisen järjestelmän maksuosuutta

Lisäksi vuokratkustannukset kohdennetaan läpilaskutuksena.



**KESKI-UUDENMAAN PELASTUSLAITOS**  
*MELLERSTA NYLANDS RÄDDNINGSVÄRK*

**Kiitos mielenkiinnostanne !**

A woman with red hair and glasses is pointing at a whiteboard in a meeting. The whiteboard has some faint diagrams and text on it. The background is a blurred office setting.

# HUS-yhtymä ja erikoissairaanhoidon järjestäminen I: Perussopimuksen laadinta

Aluehallitus 22.3.2022  
Pirjo Laitinen-Parkkonen

Keski-Uudenmaan  
hyvinvointialue



# Mikä erikoissairaanhoidon järjestämisessä muuttuu?

- Uudistukseen sisältyvän Uudenmaan erillISRatkaisun mukaisesti jatkossa Uudellamaalla sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä vastaa neljä hyvinvointialuetta ja Helsingin kaupunki. Lisäksi HUS-yhtymällä on lakisääteistä ja sopimukseen perustuvaa järjestämisvastuuta tietyistä sote-palveluista.
- Uudenmaan hyvinvointialueilla ja Helsingin kaupungilla on kuitenkin ensisijainen vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä. Järjestämisvastuun ensisijaisuus perustuu hyvinvointialueiden ja Helsingin asemaan kansanvallan toteuttajina ja julkisen vallan velvollisuuteen turvata riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut kansalaisille. Järjestämisvastuu kytkeytyy lisäksi uuteen rahoitusmekanismiin, sekä siihen, että jatkossa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen painopiste siirtyy perustason palveluihin ja ennaltaehkäisevään työhön, johon on tarkoitus integroida myös erityistason palveluja.

# Mikä erikoissairaanhoidon järjestämisessä muuttuu?

- Jatkossa valtio myöntää rahoituksen hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille, jotka päättävät saamansa rahoituksen kohdentamisesta sotepe-tehtävien hoitamiseen. Myös HUS-yhtymän järjestämisvastuulle kuuluvien tehtävien rahoitus katetaan valtion hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille myöntämällä rahoituksella.
- Tuleva rahoitusrakenne korostaa hyvinvointialueiden, Helsingin kaupungin sekä HUS-yhtymän tarvetta ennakoida sekä hallita sosiaali- ja terveystalouden kustannuksia ja siten varmistaa valtiolta tulevan rahoituksen riittävyys kattamaan niin perustason sote-palveluiden kuin erikoissairaanhoidonkin kustannukset.

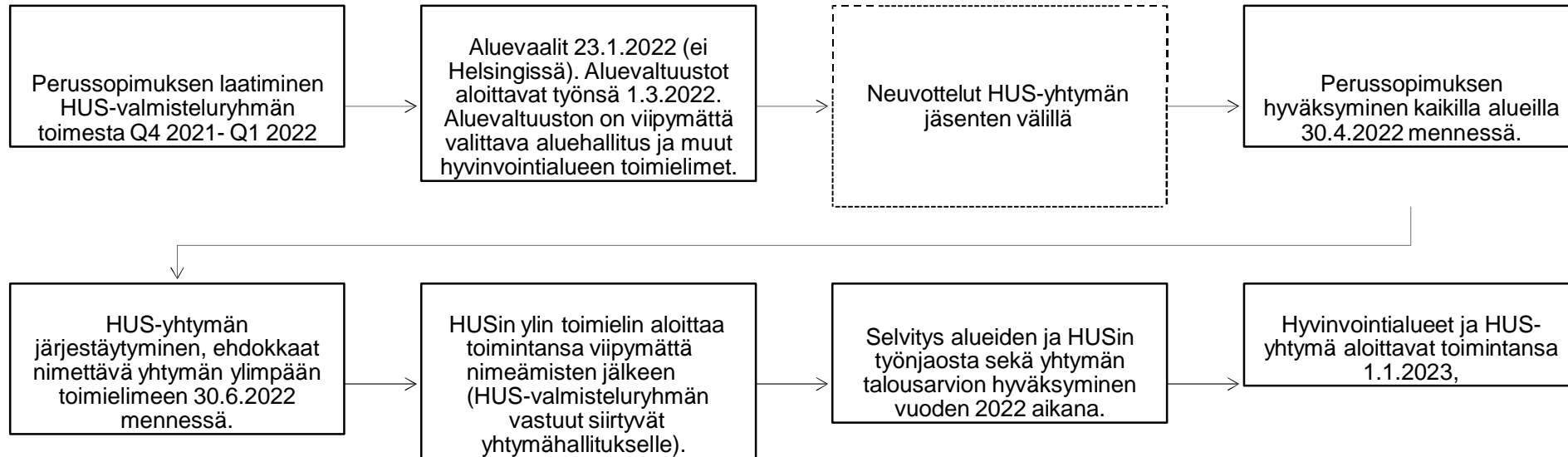
# HUS- väliaikaisen valmisteluryhmän tehtävät

- Väliaikaisesta HUS-valmisteluryhmästä ja sen tehtävistä säädetään sote-uudistuksen voimaantulusta annetussa laissa. Valmisteluryhmässä on jäsenet Helsingin kaupungista, Uudenmaan hyvinvointialueilta ja HUS-kuntayhtymästä.
- Sote-uudistuksen myötä nykyisen HUS-kuntayhtymän tilalle perustetaan uusi hyvinvointiyhtymä, HUS-yhtymä. Väliaikainen HUS-valmisteluryhmä valmistelee ehdotuksen uuden HUS-yhtymän **perussopimukseksi**.
- Väliaikaisen HUS-valmisteluryhmän on valmisteltava lisäksi ne asiat, jotka ovat HUS- yhtymän perustamiseksi ja toiminnan käynnistämiseksi välttämätöntä käsitellä yhtymän ylimmän toimielimen kokouksessa, Uudenmaan aluevaltuustojen kokouksessa tai Helsingin kaupunginvaltuustossa (esimerkiksi HUS-yhtymän **hallintosääntö** ja ylimmän päättävän toimielimen koolle kutsuminen).

# HUS-yhtymän perustaminen

- HUS-yhtymä perustetaan Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden välisellä perussopimuksella. HUS-yhtymä ei ole sopimusosapuoli, vaan se saa oikeushenkilön aseman vasta perussopimuksen hyväksymisellä.
- **Perussopimuksessa** on sovittava muun muassa HUS-yhtymän ylimmästä päättävästä toimielimestä, HUS-yhtymän tehtävistä ja sen taloutta koskevista asioista. Perussopimuksessa ilmaistu Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden tahto on HUS-yhtymän toiminnan lähtökohta.
- Helsingin kaupunginvaltuuston ja hyvinvointialueiden aluevaltuustojen tulee päättää perussopimuksesta 30.4.2022 mennessä. Mikäli yksimielisyyttä määräyksistä ei ole tähän mennessä saavutettu, päättää perussopimuksesta valtioneuvosto 30.6.2022 mennessä.
- Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen valtuustossa perussopimusta käsitellään 28.4.2022

# HUS-yhtymän perustamisen aikajana



# Keskeiset valmistelussa linjattavat asiat

- Perussopimuksen hyväksyminen edellyttää, että HUS-yhtymän viisi jäsentä ovat yksimielisiä sopimuksen määräyksistä. Perussopimuksen hyväksymisen lakisääteinen aikataulu huomioiden on tärkeää, että yksimielisyyden saavuttamiseksi väliaikainen HUS-valmistelutyöryhmä saa valmisteluvaiheessa näkymän keskeisiä perussopimuksella sovittavia asioita koskeviin poliittisesti mahdollisiin ratkaisuihin:
  - Käyttääkö HUS-yhtymän ylintä päätösvaltaa yhtymäkokous vai yhtymävaltuusto?
  - Millainen HUS-yhtymän hallituksen kokoonpano on?
  - Miten omistajat ohjaavat HUS-yhtymää?
  - Miten HUS-yhtymän toiminta rahoitetaan?



# HUS-yhtymän valmistelun pääpiirteet

- HUS-yhtymän ylintä päätösvaltaa käyttävästä toimielimestä:
  - Ensisijaisena vaihtoehtona valmistelussa on yhtymäkokous.
  - HUS-yhtymän jäsenten toimielimet antavat toimiohjeet edustajilleen yhtymäkokoukseen.
- HUS-yhtymän hallinnosta:
  - Yhtymäkokousmallissa valmistelun lähtökohtana on luottamushenkilöhallitus.
  - Paikat hallitukseen jakautuvat asukasluvun mukaan.
  - Hallituksessa on Helsingin yliopiston edustus.
- HUS-yhtymän muista toimielimistä:
  - Perussopimuksessa lakisääteiset toimielimet, eli tarkastuslautakunta ja kansalliskielilautakunta.
  - Yhtymäkokouksella päätösvalta muista toimielimistä.
- Muusta päätöksentekorakenteesta määrätään HUS-yhtymän hallintosäännössä:
  - Ylin päättävä toimielin hyväksyy ensimmäisessä kokouksessaan hallintosäännön.
  - Väliaikainen HUS-valmisteluryhmä laatii ehdotuksen hallintosäännöstä.

# HUS-yhtymän talouden ohjaus

- Valtion rahoitus määrittää taloudellisen liikkumavaran
  - Valmistelussa päädytty esittämään raamibudjetointia
  - Laskutus tapahtuu ennalta sovitulla kuukausierillä, kuukausiseurannassa verrataan niitä suoriteperusteiseen toteumaan ja puututaan tarvittaessa näiden merkittävään eriytymiseen
  - Tavoitteena taata toimintaedellytykset hyvinvointialueille, Helsingille ja HUS:lle tiiviillä yhteistyöllä talousarvioprosessissa

# HUS-järjestämissopimus

- Järjestämissopimus on uusi lakisääteinen sopimusinstrumentti, jolla sovitaan erikoissairaanhoidon järjestämisvastuuseen liittyvästä työnjaosta, yhteistyöstä ja toiminnan yhteensovittamisesta Helsingin kaupungin, Uudenmaan hyvinvointialueiden sekä HUS-yhtymän kesken. Toisin kuin perussopimuksen kohdalla, HUS-yhtymä on järjestämissopimuksen sopijaosapuoli.
- HUS-järjestämissopimuksen valmistelutyö on käynnistynyt osana Rakenneuudistus-hanketta. Sopimuksen valmistelu tapahtuu yhteistyössä Helsingin kaupungin, Uudenmaan hyvinvointialueiden ja HUS-kuntayhtymän kesken. Valmistelun koordinaatiovastuu on Helsingin kaupungilla.

# HUS-järjestämissopimus

- Tavoiteaikatauluna on ensimmäisen järjestämissopimuksen valmistuminen vuoden 2022 loppuun mennessä (sote-lainsäädännön mukainen takaraja v. 2024). Ennen sopimuksen hyväksymistä on kuultava sosiaali- ja terveysministeriötä.
- HUS-järjestämissopimus on tarkistettava vähintään kerran kaupunginvaltuuston toimikauden aikana ja sen toteutumista on seurattava. Sopimusta on myös tarvittaessa muutettava. HUS-järjestämissopimus tulee voimaan sen jälkeen, kun Uudenmaan hyvinvointialueiden aluevaltuustot, Helsingin kaupunginvaltuusto ja HUS-yhtymän ylintä päätösvaltaa käyttävä toimielin ovat sen hyväksyneet.

A woman with short, curly reddish-brown hair and glasses is pointing with a red marker at a whiteboard. She is wearing a floral patterned blouse. The background is a blurred office setting. The image has a blue overlay.

# Kiitos!

Keski-Uudenmaan  
hyvinvointialue